

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

КАРАГАНДИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ КАЗПОТРЕБСОЮЗА



“УТВЕРЖДАЮ”  
Ректор Карагандинского  
Университета Казпотребсоюза, д.э.н.,  
профессор  
*Джекурат* Аймагамбетов Е.Б.  
27 мая 2025 г.

Утверждено на Ученом Совете  
протокол № 9 от 27.05.2025 г.

ПРОГРАММА

вступительного экзамена по профилю группы образовательных программ  
D071-Государственное и местное управление

8D04103 - Государственное и местное управление

Докторантура PhD

Рассмотрено на заседании кафедры  
экономической теории и ГМУ  
Протокол № 8 от 25.04  
2025 г.

Зав.кафедрой Жапарова Г.С.  
ФИО, подпись

КАРАГАНДА 2025

# **ДИСЦИПЛИНА «ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ»**

## **ТЕМА 1. Содержание государственного управления**

Государство как ведущий субъект социального управления. Специфика и классификация функции государственного управления. Методы государственного управления.

## **ТЕМА 2. Рыночный подход к государственному управлению**

Формирование методологических основ современной системы государственного управления. Управление как социальный институт. Механизм государственного управления.

## **ТЕМА 3. Ответственность в государственном управлении**

Правовые законы, регулирующие общественные отношения. Ответственность в государственном управлении как необходимое условие реализации государственных решений. Обязанности и ответственность в системе государственного управления. Полномочия и ответственность министров, их подотчетность и стратегический контроль за их деятельностью.

## **ТЕМА 4. Государственное управление и организованные интересы**

Основные элементы системы государственного управления, их взаимосвязь. Лоббизм. Методы лоббистской деятельности, используемые в Казахстане. Типичное и уникальное в государственном управлении - источники качественного совершенствования государственного управления.

## **ТЕМА 5. Организационная структура государственного управления**

Государственный орган как системообразующий элемент организационной структуры государственного управления. Факторы, оказывающие влияние на организационную структуру государственного управления. Основные институты выполнения государственных решений. Организационная структура государственного управления в Республике Казахстан.

## **ТЕМА 6. Антикоррупционная политика и цели государственного управления**

Средства борьбы с коррупцией. Субъекты правонарушений, связанных с коррупцией. Организационно-распорядительные функции субъектов

государственного управления. Закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции».

## **ТЕМА 7. Формирование и реализация государственной политики**

Государственная политика как целенаправленная деятельность органов государственного управления по решению общественно значимых проблем. Конституционная основа и правовая база государственной политики. Виды и направления государственной политики.

## **ТЕМА 8. Разработка и принятие решений в системе государственного управления**

Государственное решение как научное понятие. Оценка эффективности государственных решений. Понятие и классификация нормативных правовых актов Республики Казахстан.

## **ТЕМА 9. Управленческая деятельность и ее стадии**

Административные процедуры. Управленческие отношения и их классификация. Правовое регулирование управленческих отношений. Понятие субъективного права.

## **ТЕМА 10. Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления**

Процесс и виды децентрализации государственного управления. Принципы и формы государственного регулирования деятельности местного самоуправления. Государственная поддержка местного самоуправления.

## **ТЕМА 11. Концепция новой модели государственной службы в Республике Казахстан**

Принципы профессионализации системы государственной службы. Оказание государственных услуг и направления повышения их качества. Реформирование государственной службы в Республике Казахстан.

## **ТЕМА 12. Реформа государственного управления в Казахстане**

Местное самоуправление как демократическая основа государственного управления. Направления взаимодействия органов государственной власти с местным самоуправлением. Основные принципы стратегии реформирования правительства.

## СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Концепция развития государственного управления в РК до 2030 г. Указ Президента Республики от 26 февраля 2021 года.
2. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Справедливый Казахстан: закон и порядок, экономический рост, общественный оптимизм» (г. Астана, 2 сентября 2024 года).
3. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Экономический курс Справедливого Казахстана» (г. Астана, 1 сентября 2023 года).
4. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество» (г. Нур-Султан, 1 сентября 2022 года).
5. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Новый Казахстан: путь обновления и модернизации» (г. Нур-Султан, 16 марта 2022 года).
6. Послание Президента Республики Казахстан Токаева К-Ж народу Казахстана. Казахстан в новой реальности: время действий 01.09.2020
7. Аймагамбетов Е.Б., Жетписбаева М.К., Мусатаева А.А. Теория и практика государственного управления: Учебное пособие - Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза. Караганда, 2020. - 244 с.
8. Концепция антикоррупционной политики Республики Казахстан на 2022 - 2026 годы и внесении изменений в некоторые указы Президента Республики Казахстан. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200000802>
9. Сансызбаева, Г. Н. Теория государственного управления [Текст]: учебное пособие / Г.Н.Сансызбаева, К.С.Мухтарова, Л.Ж.Аширбекова. - Алматы : Қазақ университеті, 2015. - 318 с.
10. Дуйсенов Э.Э. Государственная служба Республики Казахстан: Учебник / Э.Э.Дуйсенов, А.Ж.Шпекбаев. - Алматы : ТОО Асыл кітап, 2021. - 488 с.
11. Омельченко Н.А. История государственного управления. В 2 ч.: Учебник и практикум для академического бакалавриата. Часть 1 / Н.А. Омельченко. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2017 г. - 256 с.
12. Омельченко Н.А. История государственного управления. В 2 ч. : Учебник и практикум для академического бакалавриата. Часть 2 / Н.А. Омельченко. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2017 г. - 327 с.
13. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: учебник. - М.: Омега-Л, 2014., с.52;
14. Борьба с коррупцией в государственных органах Республики Казахстан: Учебное пособие. / Под ред. Е.О. Алауханова. -Алматы: КазАТК, 2008. -280с.
15. Васильева В. М. Государственная политика и управление: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / В. М. Васильева, Е. А. Колеснева, И. А. Иншаков. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. —

441с. Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/43429>.

16. Глазунова Н.И. Государственное управление: учебник: М.2004
17. Жетписбаева М.К., Мусатаева А.А., Гимранова Г.И. Основы организации местного управления и самоуправления: Учебное пособие - Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза. Караганда, 2018. - 128 с.
18. Государственная служба и управление в Республике Казахстан [Текст]: учебное пособие / Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза; М.Т.Какимжанов, А.С.Косжанов. - Караганда: КЭУК, 2014. - 248 с.
19. Нуртазин, М. С. Система местного государственного управления и государственной службы Казахстана [Текст]: учебное пособие / М.С. Нуртазин. - Алматы : Бастау, 2016 г. - 248 с.
20. Муратова Р. А. Основы теории государственного управления : учебное пособие / Р.А.Муратова. - Алматы : ТОО "Лантар Трейд", 2019. - 206 с.
21. Закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.05.2025 г.).
22. Закон РК О государственной службе <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000416> (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.05.2025 г.).
23. Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI. [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=35132264&show\\_di=1](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35132264&show_di=1)
24. Зеркин Д.П Ипатов В.Г Основы теории государственного управления. Учебное пособие. М:2005.
25. И. А. Калиев, Н. В. Нефедова. Государственная политика. Учебное пособие - Павлодар: Кереку. 2016 -78 с.
26. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года, с изменениями и дополнениями по состоянию на 05.04.2024).
27. Осейчук В.И. Теория государственного управления: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры – М: Юрайт, 2019-342с.
28. Понкин И.В. Теория государственного управления. М: Ниц Инфра 2022г
29. Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч.: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / Е.В. Охотский. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва: Издательство Юрайт, 2019.
30. Прокофьев С.Е., Еремин С.Г., Галкин А.И. Теория и механизмы современного государственного и муниципального управления: учебник и практикум для вузов. М: Юрайт 2020г.
31. Лоббизм и экономические реформы В Казахстане://src h.slav.hokudai.ac.jp/publictn/61 /ackap/ackap-2.html

32. Основы антикоррупционной культуры. Учебное пособие. – Астана: Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан, 2016. – 176 с.

33. Румянцева Е.Е Противодействие коррупции. Учебник. М: Юрайт 2019.

34. Методология сравнительного анализа и классификационного распределения систем государственного управления. Ю.А. Нисневич, А.К. Хахунова // Полис .— 2015 .— №4 .— URL: <https://rucont.ru/efd/315567> (дата обращения: 23.06.2021)

35. Формы и методы государственного управления в современных условиях развития: монография / Б.В. Россинский [и др.]. - Москва: Прометей, 2017. - 394 с. - ISBN 978-5-906879-58-5. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/94578.html>.

36. Цифра и власть: цифровые технологии в государственном управлении : коллективная монография / О.Н. Слоботчиков [и др.]. - Москва: Институт мировых цивилизаций, 2020. - 268 с. - ISBN 978-5-6043442-2-4. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/99296.html>

## **ВОПРОСЫ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ»**

1. Государство как ведущий субъект государственного управления
2. Общественные источники выработки целей государственного управления
3. Специфика и классификация функции государственного управления
4. Функции государственных органов
5. Методы государственного управления
6. Формы государственного управления
7. Формирование методологических основ современной системы государственного управления
8. Управление как социальный институт
9. Механизм государственного управления
10. Единство и соотношение государственного и общественного управления.
11. Политические партии, профессиональные союзы как примеры общественных объединений.
12. Сотрудничество как форма взаимодействия государственных органов и общественных объединений. Государственная регистрация и перерегистрация общественных объединений
13. Ответственность в государственном управлении как необходимое условие реализации государственных решений.
14. Обязанности и ответственность в системе государственного управления

15. Полномочия и ответственность министров, их подотчетность и стратегический контроль за их деятельностью
16. Законы государственного управления
17. Характеристика персональной ответственности в государственном управлении
18. Основные элементы системы государственного управления, их взаимосвязь
19. Лоббизм. Методы лоббистской деятельности, используемые в Казахстане
20. Типичное и уникальное в государственном управлении - источники качественного совершенствования государственного управления
21. Государственный орган как системообразующий элемент организационной структуры государственного управления
22. Факторы, оказывающие влияние на организационную структуру государственного управления
23. Основные институты выполнения государственных решений
24. Организационная структура государственного управления в Республике Казахстан
25. Характеристики и основания государственного органа: функциональные, юридические, организационные, статутные
26. Классификация государственных органов по различным основаниям: функциям государства, компетенции, территориальным масштабам деятельности
27. Кадры государственного органа
28. Структура государственного органа. Требования, предъявляемые к структуре государственного органа
29. Направления совершенствования государственного управления
30. Средства борьбы с коррупцией
31. Субъекты правонарушений, связанных с коррупцией
32. Организационно-распорядительные функции субъектов государственного управления
33. Закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции»
34. Методы борьбы с коррупцией
35. Основные принципы борьбы с коррупцией
36. Государственная политика как целенаправленная деятельность органов государственного управления по решению общественно значимых проблем
37. Конституционная основа и правовая база государственной политики
38. Виды и направления государственной политики
39. Государственное решение как научное понятие
40. Оценка эффективности государственных решений
41. Понятие и классификация нормативных правовых актов Республики Казахстан
42. Административные процедуры

43. Управленческие отношения и их классификация. Правовое регулирование управленческих отношений
44. Отношения между государственными органами, гражданами и непосредственно подчинёнными объектами
45. Процесс и виды децентрализации государственного управления
46. Принципы и формы государственного регулирования деятельности местного самоуправления
47. Государственная поддержка местного самоуправления
48. Формы участия граждан в местном самоуправлении
49. Принципы профессионализации системы государственной службы
50. Оказание государственных услуг и направления повышения их качества
51. Реформирование государственной службы в Республике Казахстан
52. Местное самоуправление как демократическая основа государственного управления
53. Направления взаимодействия органов государственной власти с местным самоуправлением
54. Основные принципы стратегии реформирования правительства
55. Электронное правительство как условие повышения эффективности государственного управления
56. Компактное и профессиональное правительство
57. Аттестация административных государственных служащих
58. Концепция развития местного самоуправления в Республике Казахстан
59. Основное положения закона Республики Казахстан «О местном государственном управлении и самоуправлении»
60. Процесс и системы поступления на государственную службу

## **ДИСЦИПЛИНА «ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ»**

### **ТЕМА 1. Теории государственного регулирования экономики и ее реального сектора**

Теории меркантилизма. Теория экономического либерализма А.Смита и Д. Рикардо. Неоклассическое направление в теории государственного регулирования экономики. Теория государственного вмешательства в развитие экономики и ее отраслей Дж. М. Кейнса. Государственный дирижизм и его представитель Ф.Перру.

### **ТЕМА 2. Антимонопольная политика государства**

Антимонопольное законодательство Республики Казахстан: сущность, цели и задачи. Агентство по защите и развитию конкуренции и его основные

функции. Методы монополизации товарных рынков и противодействие им. Недобросовестная конкуренция. Сговор с целью установления монопольно высоких цен. Государственное регулирование деятельности естественных монополий. Зарубежный опыт антимонопольной деятельности.

### **ТЕМА 3. Промышленная политика Республики Казахстан**

Государственная промышленная политика. Этапы разработки промышленной политики. Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан и ее реализация. Конкурентоспособность товаров промышленного производства и требования, предъявляемые к ним. Региональные проблемы промышленной политики. Государственные национальные программы поддержки предпринимательства.

### **ТЕМА 4. Государственное регулирование устойчивого воспроизводства в агропромышленном комплексе**

Агропромышленный комплекс Республики Казахстан и его составляющие. Принципы государственного регулирования развития агропромышленного комплекса. Государственные меры по поддержке сельского хозяйства. Программа «Ауыл аманаты» и результаты ее реализации.

### **ТЕМА 5. Строительный комплекс и направления регулирования его развития**

Строительная индустрия как условие обеспечения экономического роста страны. Современные проблемы в строительном производстве Республики Казахстан. Строительство социальных объектов для малообеспеченных слоев населения в Республике Казахстан.

### **ТЕМА 6. Государственное регулирование развития транспорта и коммуникаций**

Транспорт как важная отрасль национальной экономики. Виды транспорта. Основные показатели развития транспорта. Проблемы в развитии транспортной системы Республики Казахстан.

### **ТЕМА 7. Государственное предпринимательство как метод регулирования экономики**

Экономическая сущность и содержание государственного предпринимательства. Государственное предпринимательство как метод государственного регулирования экономики. Основные функции государства в период становления предпринимательства. Сущность организационно-

хозяйственного механизма предпринимательства. Государственные национальные программы поддержки предпринимательства. Малое предпринимательство как условие экономического роста. Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-В ЗРК.

## **ТЕМА 8. Государственное регулирование инвестиционных процессов в реальном секторе экономики**

Экономическое содержание и основные принципы инвестиционной политики государства. Налоговое регулирование инвестиционной активности реального сектора экономики. Направления повышения эффективности использования бюджетных инвестиционных ресурсов. Концепция инвестиционной политики до 2029.

## **ТЕМА 9. Государственное регулирование социального сектора экономики**

Государственная социальная политика: содержание, концепция и стратегия. Социальная несправедливость и социальная защита населения. Приоритеты социальной политики. Основные направления государственного регулирования рынка труда. Социально-экономическая сущность и принципы занятости населения. Виды занятости и их особенности. Государственное регулирование занятости населения.

## **ТЕМА 10. Социальное партнерство как институт рыночной экономики**

Сущность и содержание социального партнерства. Коллективные договоры и соглашения как результат согласования интересов наемных работников и работодателей в сфере социально-трудовых отношений. Социальное партнерство за рубежом и возможности его заимствования в Казахстане.

## **СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Справедливый Казахстан: закон и порядок, экономический рост, общественный оптимизм» (г. Астана, 2 сентября 2024 года).
2. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Экономический курс Справедливого Казахстана» (г. Астана, 1 сентября 2023 года).
3. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество» (г. Нур-Султан, 1 сентября 2022 года).

4. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Новый Казахстан: путь обновления и модернизации» (г. Нур-Султан, 16 марта 2022 года).
5. Послание Президента Республики Казахстан Токаева К-Ж народу Казахстана. Казахстан в новой реальности: время действий 01.09.2020.
6. «Национальный план развития Республики Казахстан до 2029 года», Указ Президента Республики Казахстан от 30 июля 2024 года № 611.
7. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций. Изд. 2-е, доп. - М.: Омега-Л. 2014.
8. Кошанов А.К, Жатканбаев Е.Б., Болатханова З.А. Формирование государственного предпринимательства в Республике Казахстан в условиях смешанной экономики. Алматы, 2015. 328 с.
9. Бибатырова И.А. Государственное регулирование национальной экономики. - Алматы: КазНУ им. аль-Фараби. 2016
10. Концепции индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2021-2025 годы. <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/P2100000965>
11. Закон «О промышленной политике» Постановление Правительства Республики Казахстан от № 86-VII от 27.12.2021
12. Добрынин Н.М. Теория и практика государственного управления: учебник. - Новосибирск: Наука. 2015.
13. Жатканбаев Е.Б. Государственное регулирование экономики. - Алматы: Экономика, 2013. – 232с.
14. Классики теории государственного управления: американская школа. - М.: Изд-во МГУ, 2016
15. Стратегия «Казахстан-2050».
16. Трудовой кодекс Республики Казахстан.
17. Социальный кодекс Республики Казахстан от 20 апреля 2023 года № 224-VII ЗРК. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.05.2025 г.).
18. Закон Республики Казахстан О минимальных социальных стандартах и их гарантиях (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.07.2023 г.).
19. Закон Республики Казахстан от 4 июля 2003 года № 476-II Об автомобильном транспорте (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2025 г.).
20. Предпринимательский кодекс РК № 375-V от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК.
21. Указ Президента Республики Казахстан «О некоторых вопросах Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 23.03.2025 г.).
22. Концепция инвестиционной политики до 2029 от 18 октября 2024 года № 868.

## **ВОПРОСЫ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ»**

1. Теории меркантилизма
2. Неоклассическое направление в теории государственного регулирования экономики
3. Теория государственного вмешательства в развитие экономики и ее отраслей Дж. М. Кейнса
4. Антимонопольное законодательство Республики Казахстан: сущность, цели и задачи
5. Уполномоченный орган по антимонопольному регулированию в Республике Казахстан и его основные функции
6. Методы монополизации товарных рынков и противодействие им.
7. Недобросовестная конкуренция. Сговор с целью установления монопольно высоких цен
8. Государственное регулирование деятельности естественных монополий
9. Зарубежный опыт антимонопольной деятельности
10. Государственная, промышленная политика. Этапы разработки промышленной политики
11. Концепция индустриально-инновационного развития Республики Казахстан и ее реализация
12. Конкурентоспособность товаров промышленного производства и требования, предъявляемые к ним
13. Региональные проблемы промышленной политики
14. Государственные национальные программы поддержки предпринимательства
15. Агропромышленный комплекс Республики Казахстан и его составляющие
16. Принципы государственного регулирования развития агропромышленного комплекса
17. Государственные меры по поддержке сельского хозяйства
18. Перспективы развития АПК Республики Казахстан
19. Строительная индустрия как условие обеспечения экономического роста страны
20. Современные проблемы в строительном производстве Республики Казахстан
21. Строительство социальных объектов для малообеспеченных слоев населения в Республике Казахстан
22. Перспективы развития строительного сектора РК
23. Транспорт как важная, отрасль национальной экономики. Виды транспорта
24. Основные показатели развития транспорта
25. Проблемы в развитии транспортной системы Республики Казахстан
26. Развитие новой евразийской логистической инфраструктуры

27. Экономическая сущность и содержание государственного предпринимательства

28. Государственное предпринимательство как метод государственного регулирования экономики

29. Основные функции государства в период становления предпринимательства.

30. Сущность организационно-хозяйственного механизма предпринимательства

31. Малое предпринимательство как условие экономического роста. Предпринимательский кодекс Республики Казахстан

32. Расширение государственно - частного партнерства важное направление развития предпринимательства.

33. Экономическое содержание и основные принципы инвестиционной политики государства

34. Налоговое регулирование инвестиционной активности реального сектора экономики

35. Государственная социальная политика: содержание, концепция и стратегия

36. Социальная несправедливость и социальная защита населения

38. Приоритеты социальной политики

39. Основные направления государственного регулирования рынка труда

40. Социально-экономическая сущность и принципы занятости населения

41. Государственное регулирование занятости населения.

42. Сущность и содержание социального партнёрства

43. Коллективные договоры и соглашения как результат согласования интересов наемных работников и работодателей в сфере социально-трудовых отношений

44. Социальное партнерство за рубежом и возможности его заимствования в Казахстане

45. Социальные и институциональные аспекты государственного регулирования экономики

46. Промышленность как основа экономики любой развитой страны

47. Конкурентоспособность товаров промышленного производства и требования, предъявляемые к ней

48. Перспективы развития технологической специализации промышленности

49. Сущность и специфика устойчивого воспроизводства в агропромышленном комплексе

50. Приоритетные направления формирования системы государственного регулирования устойчивого воспроизводства в агропромышленном комплексе

51. Стимулирование привлечения инвестиций в аграрный сектор экономики Казахстана

52. Государственные меры по поддержке сельского хозяйства
53. Техническое перевооружение, реконструкция, расширение производственных мощностей и новое строительство
54. Модернизация реального сектора экономики
55. Перспективы развития социальной сферы РК на современном этапе
56. Ускоренная технологическая модернизация экономики
57. Индустриализация с упором на развитие конкурентоспособных экспортных производств в приоритетных отраслях
58. Формирование организационной и рыночной инфраструктуры предпринимательства
59. Амортизационная политика государства. Метод ускоренной амортизации как основа роста инвестиционных ресурсов предприятий
60. Концепция инвестиционной политики до 2029

## **ДИСЦИПЛИНА «ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»**

### **ТЕМА 1. Государственное устройство и региональное управление**

Предмет исследования и методология курса «Основы и организация местного самоуправления». Форма государственного устройства. Современные формы государственного устройства. Регион как единица территориального управления; моно-и полифункциональные регионы.

### **ТЕМА 2. Регионы в унитарных государствах**

Принципы территориальной организации управления в унитарном государстве. Типы унитарных государств: централизованные, децентрализованные, с автономиями и без автономий. Организация и функции регионального управления в унитарных государствах. Особенности регионального управления в унитарных государствах Европы и Азии.

### **ТЕМА 3. Субъекты федерации и иные региональные образования в федеративных государствах**

Типы федераций, способы разграничения полномочий и предметов ведения между федеральным государством и субъектами федерации. Межбюджетные отношения и бюджетные федерализм. Особенности федеративных отношений в США, Канаде, ФРГ, Швейцарии, Индии, Бразилии.

### **ТЕМА 4. Регионализованные государства (государства-автономии)**

Регионализированная форма государственного устройства и идеология регионализма. Распределение полномочий и организация взаимодействия

центральных и региональных органов управления. Проблема асимметрии и особенности статуса привилегированных регионов. Перспективы государств автономий. Взаимодействие союзных, государственных и региональных органов власти. Территориальная организация власти в РК в сравнении с зарубежными странами: проблемы и перспективы, уроки зарубежного опыта.

### **ТЕМА 5. Местное самоуправление: основы статуса**

Административно-территориальное деление и уровни местного управления. Соотношение понятий местного управления, местного самоуправления, муниципального (само)управления в зарубежных странах. Конституционный статус местного самоуправления. Особенности статуса и правового регулирования деятельности местных органов власти в федеративных, унитарных и регионализованных государствах. Местное самоуправление и федерализм. Соотношение конституционного, законодательного и административного регулирования местного самоуправления.

### **ТЕМА 6. Системы местного управления и самоуправления**

Влияние правовой системы, исторического и культурно-географического факторов. Основные черты европейской континентальной системы местного управления. Особенности организации местного управления в романских, германских, скандинавских странах. Основные характеристики англосаксонской системы.

### **ТЕМА 7. Полномочия и структура выборных органов самоуправления**

Принципы распределения полномочий и наделения полномочиями. Собственные и делегированные полномочия, обязательные и факультативные полномочия. Типичные функции муниципальной власти, традиционное распределение функций по уровням местного управления. Состав органов местного самоуправления, их задачи и формы. Организационная структура местной администрации: принципы, методы построения. Взаимодействие представительных и исполнительных органов на местном уровне. Проблема разделения властей в муниципалитетах.

### **ТЕМА 8. Взаимодействие государственных и местных органов управления**

Государственный контроль и надзор: формы, методы, процедуры, органы. Особенности организации контроля в префектуральной и непрефектуральной системах. Государственное финансово-экономическое воздействие на муниципальную политику. Взаимодействие государственных

органов на местах и органов местного самоуправления.

### **ТЕМА 9. Британская система местного управления**

Особенности организации местного самоуправления Великобритании, Ирландии, Новой Зеландии. Общая характеристика правовой базы. Органы самоуправления. Компетенции местных органов самоуправления. Местные финансы. Иные органы местного управления и контроль. Сотрудничество органов самоуправления.

### **ТЕМА 10. Американская система**

Особенности организации местного самоуправления США, Канады, Австралии. Правовые основы местного управления. Органы самоуправления – муниципалитеты, муниципальные Советы, мэр, Графства, шериф, Специальные и школьные округа. Компетенции органов самоуправления Местные финансы.

### **ТЕМА 11. Романская система**

Особенности организации местного управления Франции, Италии. Общие принципы и правовые основы местного управления. Органы управления – Коммуна, муниципалитет, мэр, Департамент. Территориальные сообщества с особым статусом. Компетенции территориальных сообществ и средства их выполнения. Прямое государственное управление и контроль.

### **ТЕМА 12. Германская система**

Особенности организации местного управления Федеративной Республики Германии, Австрийской Республики, Королевства Бельгия, Королевства Нидерланды. Местные органы самоуправления. Община. Район, город-район. Города-государства Компетенции органов самоуправления и средства их выполнения. Распределение компетенций.

### **ТЕМА 13. Скандинавская система**

Особенности организации местного самоуправления Королевство Дания. Структуры местного управления. Коммуна – совет коммуны и бургомистр. Финансы местных органов власти.

### **ТЕМА 14. Система местного управления Японии**

Становление современной системы местного управления. Префектуры (кен) и округа (ку). Основы правового регулирования. Структуры местного управления. Города с особым статусом, города (си), поселки (дзе), деревни

(сон и мура). Компетенции местных органов. Финансы местных органов власти.

## **ТЕМА 15. Система органов местного управления в РК**

Модель местной власти в РК. Структура органов территориального управления в РК: местные представительные органы власти - Маслихаты. Структура органов территориального управления в РК: местные исполнительные органы власти – местные администрации. Территориальные и организационные основы деятельности местных представительных и исполнительных органов власти в РК.

### **СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года, с изменениями и дополнениями по состоянию на 05.04.2024).
2. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Справедливый Казахстан: закон и порядок, экономический рост, общественный оптимизм» (г. Астана, 2 сентября 2024 года).
3. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Экономический курс Справедливого Казахстана» (г. Астана, 1 сентября 2023 года).
4. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество» (г. Нур-Султан, 1 сентября 2022 года).
5. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Новый Казахстан: путь обновления и модернизации» (г. Нур-Султан, 16 марта 2022 года).
6. Послание Президента Республики Казахстан Токаева К-Ж народу Казахстана. Казахстан в новой реальности: время действий 01.09.2020.
7. Европейская хартия местного самоуправления. Страсбург. 15 октября 1985 года. режим доступа: <https://admmegion.ru/gov/laws/detail.php?ID=44909>
8. Концепция развития государственного управления в РК до 2030 г. Указ Президента Республики от 26 февраля 2021 года
9. Алексеев И.А., Трофимов М.С. Муниципальное управление и местное самоуправление. Учебник//Инфра-М, 2018
10. Бабун Р.В. Организация местного самоуправления. Учебное пособие//Кнорус, 2019, 274с.
11. «Бюджетный кодекс Республики Казахстан» Кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года № 95-IV
12. «Вовлечение общественности к участию в принятии решений на местном уровне»//Айтенова Ш., Крыкбаева А., Астана, 2015, 64с.

13. Внедрение самостоятельного бюджета и коммунальной собственности местного самоуправления. Информация Министерства национальной экономики Республики Казахстан, Астана, 2017 г.// <http://economy.gov.kz/ru/>

14. Горный, М. Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / М. Б. Горный. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: Издательство Юрайт, 2019. - 361 с

15. Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика: монография [Текст] / Н.В. Мирошниченко [и др.]. – Чебоксары: Издательский дом «Среда», 2018. –120 с.

16. Гулина В.В. Функции местного самоуправления: институционально-правовое исследование: монография / В.В. Гулина. - Электрон. текстовые данные. - М.: Руслайнс, 2015. - 175 с.

17. Государственное управление региональным развитием Российской Федерации: Монография / Под общ. ред. А.В. Косевича. – М.: МИЭП, 2016. – 212 с.

18. Мидельский С.Л. Краткая история местного самоуправления в Казахстане: традиции и тенденции// Региональная Академия Менеджмента. 2014, С. 15-19.

19. «О государственной службе Республики Казахстан» Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 416-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 31.12.2023 г.)

20. «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 148//ИПС "Әділет" (zan.kz) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.05.2024 г.)

21. «Об утверждении Типового положения о территориальных советах местного самоуправления» Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 ноября 2015 года № 703.

22. «Об утверждении Типового регламента собрания местного сообщества» Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 7 августа 2017 года № 295 (с изменениями и дополнениями на 30.09.2021).

23. Основы организации местного управления и самоуправления: учебное пособие / Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза; М.К. Жетписбаева, А.А.Мусатаева, Г.И.Гимранова. - Караганда: КЭУК, 2018. - 128 с. // <http://lib.keu.kz/>

24. Опыт организации местного самоуправления в зарубежных странах: учебное пособие для магистров / А.С. Чуева, П.М. Курдюк, И.Н. Иваненко – Краснодар, 2013. – 94 с.

25. Правовые основы государственного и муниципального управления: коллективная научная монография /под общ. ред. д.п.н. профессора М. А. Сурхаева. – Махачкала: НИЦ «Инноватика», 2015. – 136с.

26. Политика на местном уровне - актуальные и проблемные вопросы. Рекомендательное пособие для субъектов местного управления в Казахстане. Нур-Султан: Типография «IndigoPrint», 2020. – 288 с.

27. Кемельбеков А.А. Становление и развитие местной власти в Республике Казахстан: историко-правовой аспект// Всероссийский научно-практический журнал «История, философия, экономика и право» - 1/2017 С. 26-29// <http://ифэп.рф>

28. Красильщиков Г.Г., Сабиров А.А. Основные тренды в организации моделей местного самоуправления в России, Австрии, ФРГ. // Искусство управления, 2012, №2, С. 64-72

29. Кузнецов, В. В. Местное самоуправление в системе государственного управления// учебное пособие В. В. Кузнецов, В. Ваховский. - Ульяновск УлГТУ, 2009. - 127 с.

30. Система местного государственного управления и государственной службы Казахстана: учебное пособие / М.С. Нуртазин. - Алматы: Бастау, 2016 г. - 248 с.

31. Старцев Я.У. Государственное и муниципальное управление в зарубежных странах// <https://www.c-z-s.ru/doc/build/study/starcev-ya.yu.-gosudarstvennoe-i-municipalnoe-upravlenie-v-.pdf>

32. Теория и практика государственного управления: учебное пособие / Е.Б.Аймагамбетов, М.К.Жетписбаева, А.А.Мусатаева; Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза. - Караганда: КЭУК, 2020. - 244 с.

33. Государственное и муниципальное управление : Учебное пособие / Под.ред.: В.И.Звонникова. - М. : ИНФРА-М, 2015. - 352 с.

34. Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза. Государственная служба и управление в Республике Казахстан [Текст] : учебное пособие / Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза ; М.Т.Какимжанов, А.С.Косжанов. - Караганда : КЭУК, 2014. - 248 с.

35. Финансово-экономические основы местного самоуправления в Республике Казахстан//Программа ООН «Повышение конкурентоспособности региона через внедрение инновационных подходов к региональному планированию и оказание социальных услуг населению, Астана, 2015, 60 с// [www.kz.undp.org](http://www.kz.undp.org)

36. Формирование системы местного самоуправления в Казахстане: особенности и перспективы: монография / Под.ред.: Н.К.Нурлановой. - Алматы: Институт экономики МОН РК, 2015. - 208 с. - (Ассоциация перспективных исследований и высшего образования "Восток-Запад")

37. Мухтарова К.С. Государственное и местное управление: учебное пособие / Мухтарова К.С., Мылтықбаева А.Т., Аширбекова Л.Ж. - Алматы: Казахский национальный университет им. аль-Фараби, 2017. - 126 с. - ISBN 978-601-04-3012-9. - Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/93670.html>

## **ВОПРОСЫ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»**

1. Понятие местного самоуправления
2. Форма государственного устройства. Современные формы государственного устройства
3. Функции местного самоуправления
4. Модели местного самоуправления
5. Основные теории местного самоуправления
6. Принципы местного самоуправления
7. Основные факторы формирования местного самоуправления
8. Организация местного самоуправления в Польше
9. Организация местного самоуправления в Германии
10. Понятие федерации
11. Соотношение понятий федерализм, децентрализация
12. Основные признаки современной федерации в отличие от других форм государственного устройства
13. Организация местного самоуправления в Австрии
14. Организация местного самоуправления в Японии
15. Организация местного самоуправления в Швейцарии
16. Организация местного самоуправления в США
17. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления в Казахстане
18. Организация местного самоуправления в России
19. Распределение полномочий и организация взаимодействия центральных и местных органов управления
20. Коммунальная собственность как экономическая основа местного самоуправления
21. Сущность территориального общественного самоуправления
22. Развитие местного государственного и самоуправления в период Казахского ханства
23. Административно-территориальное деление и уровни местного управления
24. Соотношение и взаимосвязь государственного местного управления и местного самоуправления
25. Организация системы управления в советский период
26. Европейская хартия местного самоуправления
27. Принципы определения компетенции органов местного самоуправления
28. Основные черты европейской континентальной системы местного управления
29. Компетенции исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления
30. Компетенции представительных органов местного самоуправления
31. Понятие и структура компетенции местного самоуправления

32. Конституционные основы местного самоуправления в Казахстане
  33. Права, обязанности и полномочия представительных органов
  34. Механизмы формирования исполнительной власти
  35. Взаимодействие представительных и исполнительных органов на местном уровне.
  36. Законодательство Казахстана о местном самоуправлении
  37. Концепция развития местного самоуправления в Казахстане
  38. Классификация органов местного самоуправления
  39. Выборность органов местного самоуправления
  40. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления
  41. Ответственность органов местного самоуправления перед населением
  42. Оценка органов местного самоуправления
  43. Право граждан на создание территориального общественного самоуправления
  44. Территориальные основы и органы местного самоуправления
  45. Бюджеты территориального общественного самоуправления.
- Взаимоотношения с органами муниципального управления
46. Собрание местного сообщества. Типовой регламент собрания местного сообщества
  47. Территориальное общественное самоуправление
  48. Организация органов местного самоуправления в Казахстане
  49. Правовые основы местного самоуправления
  50. Права, обязанности и полномочия исполнительных органов
  51. Порядок проведения созыва собрания местного сообщества в Республике Казахстан
  52. Понятие схода местного сообщества. Типовые правила проведения раздельных сходов местного сообщества
  53. Права и обязанности членов местного сообщества в РК
  54. Обязанности органов местного самоуправления. Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 148 «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан»
  55. Местное государственное управление и самоуправление в РК в сравнении с зарубежными странами
  56. Модель местной власти в РК
  57. Местные представительные органы власти
  58. Местные исполнительные органы власти
  59. Комиссии маслихата в Республике Казахстан
  60. Финансовые основы местного самоуправления в Казахстане

Зав.кафедрой экономической  
теории и ГМУ, PhD, доцент



Тапенова Г.С